

ПРАВО ГОЛОСА ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ВЫБОРАХ: ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА

Аннотация. В зарубежных государствах, где национальными конституциями и законодательством предусмотрено проведение всеобщих прямых парламентских и президентских выборов, закреплены различные конституционно-правовые модели статуса избирателей, в том числе в части возрастных пределов предоставления и осуществления активного избирательного права при проведении президентских и парламентских выборов, а в рамках двухпалатных парламентов — при проведении всеобщих и прямых или косвенных выборов депутатов (членов) нижней и (или) верхней палаты парламента. В отношении права голоса избирателей страны исходят из различных моделей его реализации — по достижении возраста 16 лет, 17 лет, 18 лет, 20 лет, 21 года и 25 лет. Одной из тенденций современного развития электоральной представительной демократии является постепенное снижение минимального электорального возраста для участия лиц в голосовании на различных выборах и референдумах.

Ключевые слова: выборы, президентские выборы, парламентские выборы, муниципальные выборы, право голоса, возраст, модели реализации, избирательное законодательство.

VOTERS' RIGHT TO VOTE IN ELECTIONS: FOREIGN PRACTICE

Abstract. In foreign countries, where national constitutions and legislation provide for the holding of general direct parliamentary and presidential elections, various constitutional and legal models of the status of voters are enshrined, including in terms of age limits for the granting and exercise of active suffrage (the right to vote) in presidential and parliamentary elections, and within the framework of bicameral parliaments in general and direct or indirect elections deputies (members) of the lower and (or) upper house of parliament. With regard to the right to vote, countries proceed from various models of its implementation — upon reaching the age of 16, 17 years old, 18 years old, 20 years, 21 years old and 25 years. One of the trends in the modern development of electoral representative democracy is the gradual reduction of the minimum electoral age for voting in various elections and referendums.

Keywords: elections, presidential elections, parliamentary elections, municipal elections, right to vote, age, implementation models, electoral legislation.

Впервые всеобщее избирательное право было предоставлено гражданам, достигшим возраста 18 лет, в 1893 году в Новой Зеландии. Второй страной на этом электоральном треке стала Российская империя, где в 1906 году при проведении выборов в первую Государственную думу 18-летним подданным было разрешено проголосовать. До 1941 года большинство государств законодательно устанавливало минимальный возраст для реализации права голоса в 21 год. В 1946 году Чехословакия выступила первой страной, которая законодательно понизила минимальный возраст для реализации избирателями активного избирательного права с 21 года до 20 лет. Спустя два десятилетия еще 17 государств понизили минимальный возраст для реализации избирателем права голоса. К концу XX столетия 18-летний возраст стал наиболее общим (универсальным) минимальным возрастом для осуществления лицом права голоса. Практика показывает, что он был связан с началом призыва гражданина на военную службу.

* * *

В последнее время законодательство государств (территорий) предусматривало 8 *возрастных групп (категорий)* закрепления минимального возраста для осуществления права голоса (активного избирательного права) — 15 лет, 16, 17, 18, 19, 20 лет, 21 год и 25 лет. При этом такие электоральные возрастные группы как 15 и 19-летние, ранее применявшиеся при проведении парламентских выборов, были законодательно «упразднены» с переходом в 18-летнюю электоральную возрастную группу (соответственно, Иран и Соломоновы острова, Южная Корея) с сохранением в отдельных государствах законодательного дозволения участия 15-летних избирателей в таких электоральных процедурах, как праймериз по выдвижению кандидатов на парламентских выборах (Аргентина).

Из 230 государств и территорий (самоуправляемых образований с различным статусом) в 205-и (89,13%) минимальным возрастом права голоса является 18 лет, в остальных 25-и странах законодательно закреплена иная возрастная критерий. В некоторых государствах, наряду с законодательным закреплением основного минимального электорального возраста (например, 18 лет), допускается предоставление активного избирательного права отдельным категориям более молодых избирателей для участия в парламентских и (или) иных выборах и избирательных процедурах.

В ряде стран конституционно и законодательно закреплены следующие модели минимального возраста избирателя для реализации активного избирательного права при проведении всеобщих прямых парламентских (как в однопалатные, так и в двухпалатные парламенты) и президентских выборов:

– 15 лет (Аргентина — в отношении отдельных категорий избирателей при проведении парламентских выборов; Иран — при проведении парламентских выборов — до 2007 года, затем, 18 лет, с 2009 года — вновь 15 лет

и, наконец, с 2011 года — 18 лет; Эквадор — только при проведении муниципальных выборов);

– 16 лет (на парламентских выборах в 9 государствах и территориях: в Австрии и Аргентине — как право, а не обязанность участвовать в голосовании в возрастном диапазоне от 16 до 18 лет и, затем, старше 70 лет; в Бразилии — как право, а не обязанность участвовать в голосовании в возрастном диапазоне от 16 до 18 лет и, затем, старше 65 лет; на Кубе, Мальте, в Никарагуа, Эквадоре и на территориях — острова Гернси, Джерси, Олдерни, Сарк, Мэн).

В 6 государствах право голоса в 16 лет и младше на парламентских выборах предоставляется категориям лиц, состоящим, в частности, в браке, имеющим официальное место работы (Босния и Герцеговина, Венгрия, Доминикана, Сербия, Словения, Хорватия).

В 7 государствах и территориях минимальный возраст (15 или 16 лет) законодательно установлен при проведении региональных и (или) муниципальных (местных) выборов {Пуэрто-Рико (аффилированная территория США) — муниципальные выборы; США (отдельные штаты) — муниципальные выборы; ФРГ (отдельные федеральные земли) — земельные и муниципальные выборы; Швейцария (некоторые кантоны) — кантональные и муниципальные выборы; Шотландия — при проведении в 2014 году референдума о независимости от Великобритании, а также региональные и муниципальные выборы; Уэльс — региональные и муниципальные выборы; Эквадор — муниципальные выборы (15 лет); Эстония — местные выборы};

– 17 лет — в 5 государствах (Восточный Тимор, Греция — с 3 августа 2016 года, Индонезия — для лиц, состоящих в браке, данный возрастной порог не применяется (применяется иной, пониженный, возрастной порог), Иордания (до 20 сентября 2016 года — 18 лет), КНДР;

– 18 лет — в 205 государствах и территориях. В 9 странах законодательно закреплена модель смешанного возрастного критерия, в рамках которой основной минимальный возраст лица для осуществления активного избирательного права составляет 18 лет;

– 20 лет — в 4 государствах и территориях (Бахрейн, Камерун, Науру, Тайвань — самоуправляемый остров как часть Китая);

– 21 год — в 6 государствах (Кувейт, Ливан, Оман, Самоа, Сингапур, Тонга);

– 25 лет — в одном государстве: в настоящее время 25-летний минимальный возраст для реализации активного избирательного права предусмотрен законодательством отдельных эмиратов Объединенных Арабских Эмиратов (ранее — в Италии при проведении всеобщих и прямых выборов в Сенат — верхнюю палату парламента; в настоящее время — 18 лет).

При этом в некоторых государствах в соответствии с национальной конституцией и законодательством отдельные категории граждан не имеют права голосовать на выборах, — здесь речь в основном идет о сотрудниках правоохранительных органов и военнослужащих (Гватемала, Доминикана,

Индонезия, Кувейт, Оман). При этом жители Виргинских островов, Гуама и Пуэрто-Рико, являясь гражданами США как жители ее территории, тем не менее, не имеют права голосовать на выборах президента и вице-президента Соединенных Штатов Америки.

Необходимо отметить, что в отдельных странах нет классического парламента, соответственно, отсутствуют всеобщие и прямые выборы депутатов, при этом на муниципальном уровне проводятся всеобщие и прямые выборы членов местных представительных органов (Бруней, Саудовская Аравия). В Саудовской Аравии активное избирательное право при формировании состава Консультативного совета — совещательного государственного органа, законодательно не закреплено.

* * *

Снижение минимального возраста лица для участия в голосовании на выборах связано, в частности, с тем, что молодые люди в соответствии с законодательством государства наделены и практически осуществляют в полном объеме иные политические и гражданские права (за исключением участия в голосовании на выборах), что диссонирует с невозможностью участия в голосовании в связи с существующими возрастными ограничениями. В этих условиях, в том числе с учетом нынешней ускоренной социализации личности, вовлечение молодых граждан в политику, управление делами государства и общества является одной из политических необходимостей.

В настоящее время в более чем 25 государствах в той или иной форме обсуждается вопрос о возможности или целесообразности снижения минимального электорального возраста с 18 до 16 лет при проведении выборов различного вида и уровней (Австралия, Бенин, Ирландия, Канада, Новая Зеландия).

В некоторых государствах в ходе проведения избирательной реформы был понижен (на один, два или три года) минимальный возрастной порог для реализации активного избирательного права: в Австрии и на Мальте — с 18 до 16 лет, в Греции и Иордании — с 18 до 17 лет, в Южной Корее — с 19 до 18 лет (ранее — с 20 до 19), на Соломоновых островах — с 19 до 18 лет, в Дании, Лихтенштейне, Фиджи, Японии — с 20 до 18 лет, в Кипре, Малайзии, Канаде — с 21 года до 18 лет. В отдельных странах данный порог, наоборот, был повышен до 18 лет (Иран: 15 лет — до 2007 года, потом 18 лет; с 2009 года — вновь 15 лет и, наконец, с 2011 года — 18 лет).

В целом одной из тенденций современного развития электоральной представительной демократии является постепенное снижение минимального электорального возраста для участия лиц в голосовании на различных выборах и референдумах.

В Эквадоре при проведении муниципальных выборов в соответствии с законодательством право участия в голосовании на указанных выборах

предоставлено избирателям, достигшим 15 лет (на парламентских выборах — 16 лет).

На Кубе, в Бразилии и Никарагуа, которые выступили пионерами снижения минимального электорального возраста с 18 лет до 16 лет, такое снижение было законодательно проведено еще в 1980 годы.

В Японии в 2015 году в рамках избирательной реформы прежний 20-летний возрастной порог для участия избирателей в голосовании был снижен до 18 лет, — данное решение связывалось с необходимостью привлечения молодого поколения в политику.

На Соломоновых островах и в Южной Корее (2019 г.) ранее законодательно закрепленный 19-летний минимальный возраст участия избирателей в голосовании при проведении парламентских и президентских выборов был снижен до 18 лет.

В Бенине общественно-политическая группа под названием «Не слишком молод, чтобы участвовать в выборах» (Not too young to run) выступает за понижение минимального возраста для выдвижения кандидатов на парламентских и президентских выборах. В некоторых государствах для решения вопроса о снижении минимального электорального возраста для участия граждан в голосовании инициировались и (или) проводились соответствующие референдумы.

На Тайване 26 ноября 2022 года проводился конституционный референдум по вопросу о снижении минимального возраста для осуществления активного избирательного права с 20 до 18 лет. Референдум проходил одновременно с местными выборами, на которых граждане избирали мэров, членов городских советов и других выборных лиц во всех 13 округах и в 9 городах острова. Однако решение не было принято в связи с недостаточным числом голосов участников референдума.

В Литве 6 апреля 2024 года закончился период сбора подписей в поддержку общественной инициативы граждан о внесении изменений в статью 34 Конституции в части понижения с 18 до 16 лет минимального возраста для осуществления активного избирательного права. Данная общественная инициатива касалась голосования молодых избирателей не на парламентских или президентских выборах и референдуме, а только на муниципальных выборах.

Таким образом, в ряде государств принимаются решения о понижении минимального возраста реализации отдельными категориями лиц активного избирательного права в связи с социальным статусом избирателя (Босния и Герцеговина, Венгрия), либо обеспечения участия в референдуме как одной из форм реализации народного суверенитета (Шотландия в составе Великобритании), либо в рамках «возрастной вилки» реализации права и обязанности принимать участие в голосовании (Аргентина, Бразилия).

В Аргентине в соответствии с законодательством минимальный возраст избирателя для реализации права голоса составляет 16 лет и выступает

правом гражданина. При этом в возрасте от 18 до 70 лет участие в голосовании является обязательным, — по достижении возраста 70 лет участие в голосовании является свободным и добровольным, то есть переходит из разряда обязанности голосовать в разряд права голоса.

В Бразилии минимальный возраст для реализации права голоса также составляет 16 лет и является правом, то есть свободным и добровольным, при этом в возрасте от 18 до 70 лет участие в голосовании обязательно. От участия в голосовании освобождаются избиратели, являющиеся неграмотными; по достижении возраста 70 лет участие в голосовании снова становится свободным и добровольным.

В некоторых государствах законодательство предусматривает установление максимального возраста избирателя для реализации активного избирательного права либо отдельных категорий избирателей (Албания, Греция, КНДР).

В Албании в соответствии с Избирательным кодексом регистрация электората является пассивной; исключение делается для зарубежных албанских избирателей, для которых она является активной. Здесь избиратели в возрасте старше 100 лет автоматически исключаются из списка для голосования; для включения в указанный список они должны самостоятельно подтвердить свой статус избирателя, то есть для лиц данной возрастной группы регистрация в качестве избирателя активна.

В Греции в соответствии с законодательством при проведении парламентских выборов регистрация избирателей является пассивной. В рамках данной модели регистрации избирателей в соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами (циркулярами) МВД Греции избиратель автоматически включается в список избирателей до достижения возраста 116 лет при условии, если в соответствующий муниципалитет не будет предоставлен документ о смерти избирателя.

При этом в соответствии с указанным циркуляром, принятом МВД Греции около 10 лет назад, каждый год те, кому теоретически — на основании даты их рождения — больше 116 лет, автоматически исключаются из списков избирателей (на этой основе в 2024 году из списков избирателей будут исключены 9800 человек). Таким образом, в рамках греческой модели электорального долголетия юридически избиратель может быть включен в список избирателей и принимать участие в голосовании до достижения возраста 116 лет.

В КНДР в соответствии с законодательством военнослужащие имеют право голоса независимо от возраста.

В других государствах законодательство не устанавливает предельных возрастных ограничений на участие избирателей в голосовании¹.

¹ В Азербайджане при проведении 7 февраля 2024 года досрочных президентских выборов самой пожилой женщиной-избирательницей оказалась Б.Ш. Набиева 1900-го года рождения (возраст 124 года); самым старым избирателем-мужчиной являлся 109-летний Г.И. Ибрагимов, родившийся в 1915 году.

Существуют и исключения: в отдельных государствах введено дифференцированное (так называемое «вилочное») свободное или обязательное участие в голосовании для соответствующих возрастных категорий избирателей, — законодательно закреплено положение о том, что для избирателей в возрасте старше 70 лет, в отличие от избирателей в возрасте, например, от 16 лет до 70 лет, участие в голосовании является правом, а не обязанностью (Аргентина).

В некоторых международных организациях с наднациональными парламентами также предпринимаются меры по снижению электорального возраста избирателей. В рамках Европейского союза в 2015 году Европейский парламент принял рекомендацию, призывавшую государства — члены Европейского союза понизить минимальный возраст для участия в голосовании на выборах депутатов Европейского парламента до 16 лет. Одним из аргументов в пользу принятия такого решения было то, что на молодое поколение распространяются решения, которые в настоящее время принимают европейские депутаты и, следовательно, молодые избиратели должны иметь возможность влиять на их избрание.

* * *

В рамках модели «реализация права голоса по достижении возраста 16 лет» указанный минимальный возраст для осуществления права голоса при проведении парламентских выборов законодательно закреплен в конституциях и законодательстве 9 государств {Австрия, Аргентина (как право, а не обязанность участвовать в голосовании в возрастном диапазоне от 16 до 18 лет и, затем, старше 70 лет), Бразилия (как право, а не обязанность участвовать в голосовании в возрастном диапазоне от 16 до 18 лет и, затем, старше 70 лет), Куба, Мальта, острова Гернси, Джерси, Олдерни, Сарк, Мэн, Никарагуа, Эквадор}.

В 6 государствах право голоса в 16 лет на парламентских выборах предоставляется отдельным категориям лиц, состоящим, в частности, в браке, имеющим официальное место работы (Босния и Герцеговина, Венгрия, Доминикана, Сербия, Словения, Хорватия).

В 7 государствах и территориях указанный минимальный возраст законодательно установлен при проведении региональных и (или) муниципальных (местных) выборов {Израиль — муниципальные выборы; Пуэрто-Рико — муниципальные выборы; США — отдельные штаты: муниципальные выборы; ФРГ — отдельные федеральные земли: земельные и муниципальные выборы; Швейцария — некоторые кантоны: кантональные и муниципальные выборы; Шотландия (при проведении в 2014 году референдума о независимости от Великобритании, а также региональные и муниципальные выборы); Уэльс — региональные и муниципальные выборы; Эстония — местные выборы}.

С 2007 года **Австрия** являлась единственной европейской страной, в которой был закреплен 16-летний минимальный возрастной порог для

реализации права голоса при проведении парламентских выборов депутатов Национального собрания — нижней палаты федерального парламента. Как показывает электоральная практика, с 2007 года участие в голосовании избирателей в возрасте 16–17 лет сохраняет тенденцию превышения явки избирателей в возрасте от 18 до 20 лет.

На **Кубе** в соответствии с Конституцией и законодательством при проведении парламентских и президентских выборов избиратели в возрасте 16 лет и старше вправе принимать участие в голосовании. При этом активное избирательное право — право голоса — является конституционным правом, а не обязанностью избирателя. В соответствии с законодательством участие избирателей в голосовании является свободным и *добровольным*.

На **Мальте** при проведении муниципальных (городских) выборов граждане, достигшие 16 лет, могли голосовать, начиная с 2015 года.

На острове **Гернси** (с 2007 года), а затем на островах **Джерси** (с 2008 года), **Олдерни** и **Сарк**² — с ноября 2022 года в соответствии с законодательством и с санкции британского монарха Карла III при проведении парламентских выборов правом голоса обладают лица, достигшие возраста 16 лет на день голосования на указанных выборах.

На острове **Мэн** в соответствии с законодательством при проведении парламентских выборов активное избирательное право предоставлено лицам, достигшим 16 лет накануне либо на день голосования и проживавшим на острове не менее 12 месяцев непосредственно до дня голосования на указанных выборах³.

В **Никарагуа** в соответствии с Конституцией и законодательством при проведении выборов избиратели в возрасте 16 лет и старше вправе принимать участие в голосовании. Здесь активное избирательное право является конституционным правом, а не обязанностью избирателя.

В **Эквадоре** в соответствии с Конституцией и законодательством при проведении парламентских выборов для избирателей в возрасте от 16 до 18 лет, а также старше 65 лет участие в голосовании является правом, а для избирателей в возрасте от 18 лет до 65 лет — обязанностью.

В 7 государствах и территориях 15-летний либо 16-летний минимальный возраст для осуществления права голоса предусмотрен законодательством при проведении региональных и (или) муниципальных выборов (в Великобритании — Уэльс и Шотландия; ФРГ — отдельные федеральные земли; Швейцарии — кантон Гларус; Пуэрто-Рико; США — отдельные штаты; Эстония). В Эквадоре установлен 15-летний минимальный электоральный возраст для участия в голосовании на муниципальных выборах.

² Одна из групп Нормандских островов, сгруппированных в один из двух Бейливигов — административных округов, находящихся под юрисдикцией Великобритании.

³ На острове Мэн парламент является одним из старейших постоянно действующих представительных и законодательных учреждений в мире: он был учрежден в 979 году и является двухпалатным (старейшим же является исландский парламент, который был учрежден в 930 году).

В **Великобритании** в соответствии с законодательством **Шотландии** на референдуме о государственной независимости от Великобритании, состоявшемся в 2014 году, в голосовании вправе были принимать лица, достигшие возраста 16 лет.

В **Уэльсе** в соответствии с обновленным законодательством лица, достигшие возраста 16 лет, получили право принимать участие в голосовании на выборах в законодательный орган (однопалатный парламент) — Сенедд Уэльса, а также на муниципальных выборах.

В **ФРГ** при проведении в ряде федеральных земель земельных парламентских выборов в голосовании вправе принимать участие лица, достигшие возраста 16 лет.

В **Швейцарии** в кантоне Гларус в голосовании на кантональных выборах вправе принимать участие лица, достигшие возраста 16 лет. При этом 16-летние избиратели также могут принимать участие в голосовании на муниципальных выборах.

В отдельных государствах и территориях право принимать участие в голосовании предоставлено гражданам государства, достигшим возраста 16 или 17 лет, однако, только при проведении муниципальных выборов (Пуэрто-Рико; США — отдельные штаты; Эстония — 16 лет; Израиль — 17 лет).

В **Израиле** в соответствии с законодательством в голосовании на парламентских выборах принимают участие избиратели в возрасте 18 лет и старше. При этом в соответствии с законодательством при проведении муниципальных выборов лица, достигшие 17 лет, вправе принимать участие в указанных выборах.

В **Пуэрто-Рико** в соответствии с законодательством лица, достигшие возраста 16 лет, вправе голосовать на муниципальных выборах.

В **США** законодательство отдельных штатов (Вермонт, Мэриленд, Нью-Джерси) закрепляет положение о том, что лица, достигшие возраста 16 лет, вправе участвовать в голосовании на муниципальных выборах. При этом в ряде штатов право принятия решений о снижении до 16 лет минимального возраста для участия в голосовании на муниципальных выборах делегируется непосредственно городским советам. В 2013 году город Такома-Парк (штат Мэриленд) с населением около 13 тысяч человек стал первым городом в США, в котором городской совет принял решение о предоставлении лицам в возрасте 16 лет права принимать участие в голосовании на муниципальных выборах. При проведении первых муниципальных выборов, в которых 16-ти и 17-летние избиратели получили право голоса, явка избирателей указанной возрастной группы была в четыре раза выше, чем в других возрастных группах.

В **Эстонии** в соответствии с законодательством лица, достигшие возраста 16 лет, вправе голосовать на муниципальных выборах.

В отличие от вышеуказанных государств в **Эквадоре** в соответствии с законодательством в голосовании на муниципальных выборах вправе принимать участие лица, достигшие возраста 15 лет.

В ряде государств в последние годы предпринимаются попытки снижения электорального возраста молодых граждан до 16 лет для участия в голосовании на соответствующих выборах (Австралия, Канада, Новая Зеландия).

В **Канаде** в мае 2022 года в Палате общин — нижней палате парламента рассматривался законопроект о снижении с 18 до 16 лет минимального электорального возраста. Среди основных причин такого решения отмечалось, в частности, что явка избирателей в стране по-прежнему самая низкая среди молодых избирателей, и этот законопроект был направлен на улучшение ситуации путем формирования привычек к голосованию, пока молодые люди еще учатся в школе; указанный законопроект касается также, по мнению его разработчиков, признания прав молодежи на участие в демократии. Однако, в конечном счете законопроект не был принят.

В **Новой Зеландии** в начале 2024 года соответствующий законопроект о снижении с 18 лет до 16 лет минимального электорального возраста при проведении муниципальных выборов проходил процедуру парламентского принятия. Но новое консервативное правительство, сформированное после проведения последних парламентских выборов, несмотря на соответствующее решение Верховного суда Новой Зеландии, вынесенное в 2020 году, а также рекомендации специальной комиссии, отозвало 26 января 2024 года указанный законопроект и отклонило предложение о снижении с 18 до 16 лет минимального электорального возраста при проведении парламентских выборов.

В рамках **Европейского союза** в 2015 году Европейский парламент принял рекомендацию, призывавшую государства — члены Евросоюза понизить минимальный возраст для участия в голосовании на выборах депутатов Европейского парламента до 16 лет.

На этой основе при проведении в июне 2024 года выборов в Европейский парламент отдельные государства (5 государств из 27 членов Евросоюза) приняли законодательные акты, понижающие до 16 лет минимальный возраст осуществления лицом активного избирательного права (Австрия, Бельгия, Мальта, ФРГ), либо до 17 лет (Греция). В остальных 22 государствах ЕС минимальный возраст лица для осуществления права голоса на европейских выборах составляет 18 лет.

При этом в Австрии, на Мальте и в Греции минимальный возраст лица для осуществления права голоса является единым для участия в голосовании на национальных (парламентских и (или) президентских) выборах и выборах депутатов Европейского парламента, в Бельгии и ФРГ — различным (соответственно, 18 и 16 лет).

В **Австрии** внесенные в 2007 году законодательные поправки предусматривали *единый* минимальный возрастной критерий для участия избирателей в национальных и европейских выборах — 16 лет.

В **Бельгии** право участия в голосовании на выборах 22 депутатов Европейского парламента от Бельгии предоставлено лицам, достигшим возраста 16 лет.

В **Греции** в соответствии с законодательными поправками, принятыми в 2014 году, электоральный возрастной минимум для участия избирателей в голосовании на национальных и европейских выборах стал единым — 17 лет.

На **Мальте** внесенные в 2018 году в статью 11(с) Конституции поправки предусматривают единый минимальный возрастной критерий для участия избирателей в национальных и европейских выборах — 16 лет.

В **ФРГ** в январе 2023 года вступили в силу законодательные поправки, впервые предусматривающие возможность участия в голосовании на очередных выборах в Европарламент 9 июня 2024 года лиц, достигших возраста 16 лет (ранее возрастной критерий составлял 18 лет). ФРГ является страной с наибольшим числом депутатов Европейского парламента, подлежащих избранию немецкими избирателями — здесь речь идет о в 96 депутатах.

Вместе с тем, как показывает электоральная практика, явка молодых избирателей на европейских выборах — выборах депутатов Европейского парламента — является крайне низкой.

* * *

В рамках модели «реализация права голоса лицом по достижении возраста 17 лет» указанный минимальный возраст законодательно закреплен только в **Греции**, где с 3 августа 2016 года — после проведения в сентябре 2015 года парламентских выборов — минимальный возраст для реализации активного избирательного права был понижен с 18 лет до 17 лет.

В соответствии с конституцией и законодательством голосование избирателей в Греции является обязательным в возрасте от 17 до 70 лет (в целом обязательное избирательное право законодательно закреплено в Греции в 1926 году), после достижения избирателем 70-летнего возраста указанная конституционная обязанность участвовать в голосовании трансформируется в конституционное право; от обязательного участия в голосовании законодательно освобождены избиратели, находящиеся в стационарных лечебных учреждениях, а также зарубежные греческие избиратели.

Необходимо отметить, что в государствах, в которых минимальный возраст лица для участия в голосовании является повышенным (например, 18 лет), законодательство допускает участие в голосовании лиц, достигших возраста 17 лет, в отдельных предвыборных процедурах (как, к примеру, праймериз по выдвижению кандидатов). В то же время одним из условий такого электорального участия является наступление 17-летнего возраста данного лица в год проведения парламентских выборов, либо в день общего голосования избирателей на соответствующих выборах (Доминикана, Норвегия, США — отдельные штаты).

* * *

В рамках модели «реализация права голоса лицом по достижении возраста 18 лет» соответствующий минимальный возраст для осуществления права голоса конституционно-законодательно закреплен в подавляющем большинстве стран — в 205 (из 230) конституциях и законодательстве государств и территорий.

В некоторых государствах в ходе проведения избирательной реформы был понижен прежний минимальный возрастной порог для реализации активного избирательного права (Великобритания, Лихтенштейн, Малайзия).

В Великобритании 18-летний минимальный возраст лица для осуществления права голоса был введен в 1969 году в связи с принятием закона о народном представительстве, регулирующем, в частности, выборы в Палату общин — нижнюю палату парламента (Великобритания была одной из первых стран, которая снизила до 18 лет минимальный электоральный возраст на национальных парламентских выборах). Указанным законом был снижен 21-летний минимальный возраст, закрепленный в далеком 1695 году. Как выше было отмечено, в настоящее время в Великобритании только на региональных и муниципальных выборах в Уэльсе и Шотландии законодательство предусматривает участие в голосовании лиц, достигших возраста 16 лет.

В Лихтенштейне в настоящее время активное избирательное право предоставляется гражданам, достигшим возраста 18 лет (ранее — 20 лет), проживающим на территории страны не менее одного месяца до дня голосования на парламентских выборах.

В Малайзии 19 сентября 2018 года Кабинетом министров было принято решение о подготовке законопроекта о внесении изменений в Конституцию Малайзии в части понижения с 21 года до 18 лет⁴ минимального возраста реализации активного избирательного права. В 2019 году вместо конституционной поправки была принята законодательная поправка (закон, известный как Undl 18 — «Голосуйте в 18 лет» по названию молодежного студенческого движения), снизившая минимальный возраст для реализации избирателями активного избирательного права с 21 года до 18 лет.

В некоторых государствах 18-летний возраст для реализации активного избирательного права является единым минимальным электоральным возрастом для избирателя при проведении всех видов и уровней выборов (Монголия, Румыния, Япония).

В Румынии активное избирательное право предоставляется гражданину по достижении возраста 18 лет на день голосования как на выборах Палаты депутатов — нижней палаты парламента, так и членов Сената — верхней палаты,

⁴ В соответствии с законодательством Малайзии 18-летний возраст является возрастом совершеннолетия гражданина Малайзии, по достижении которого лицо вправе осуществлять основной объем конституционных прав, исполнять обязанности и нести ответственность.

а также президента страны. К слову, в Румынии планируется дальнейшее снижение минимального возраста до 16 лет для осуществления активного избирательного права.

В некоторых государствах достижение лицом 18-летнего возраста увязывается с датой проведения не только первого, но и второго тура голосования на соответствующих выборах.

В **Чехии** при проведении 11–12 января 2013 года выборов президента любой гражданин, достигавший возраста 18 лет на второй день первого тура голосования, имел право участвовать в голосовании, а при проведении повторного голосования — достигавший возраста 18 лет на второй день повторного голосования.

В **Японии** активное избирательное право является единым при проведении выборов в двухпалатный парламент: оно предоставляется гражданину (подданному) Японии по достижении возраста 18 лет на день голосования как на выборах Палаты депутатов — нижней палаты парламента, так и членов Палаты советников — верхней палаты. В 2015 году в рамках избирательной реформы прежний 20-летний возрастной порог для участия в голосовании был снижен до 18 лет. В результате численность корпуса избирателей увеличилась на 2,4 млн человек.

Указанное снижение электорального возраста связывалось правящей Либерально-демократической партией Японии с необходимостью привлечения молодого поколения в политику, поддержки деятельности политической партии, укрепления политического сознания молодежи, а также с необходимостью пересмотра некоторых положений, прежде всего статьи 9 Конституции Японии, в том числе с учетом мнения и непосредственным участием молодых избирателей.

* * *

В некоторых государствах в рамках модели «обладания избирателем определенным социальным статусом, либо возрастным критерием, либо участия в отдельных электоральных процедурах до дня голосования на выборах» минимальный возраст реализации права голоса на парламентских выборах с 18-летнего возраста понижается до возраста 16 лет либо 17 лет при наличии соответствующих обстоятельств, указанных в законодательстве (Аргентина, Босния и Герцеговина, Венгрия, Доминикана, Норвегия, Сербия, Словения, США — отдельные штаты, Хорватия).

В **Аргентине** минимальный возраст для реализации права голоса составляет, как уже было отмечено, 16 лет и является правом гражданина, при этом в возрасте от 18 до 70 лет участие в голосовании обязательно — при этом по достижении возраста 70 лет участие в голосовании является свободным и добровольным, переходя из разряда обязанности голосовать в разряд права голоса. При этом законодательство также предусматривает, что при проведении парламентских выборов лица в возрасте 15 лет могут принимать

участие в голосовании на праймериз в случае, если избирателю будет 16 лет непосредственно накануне или в день проведения общего голосования избирателей на указанных всеобщих выборах.

В Боснии и Герцеговине в соответствии с законодательством используется единая возрастная модель для реализации активного и пассивного избирательного права — достижение гражданином возраста 18 лет. Но если гражданин работает, то минимальный возраст для реализации активного избирательного права составляет 16 лет.

В Венгрии в соответствии со статьей XXI Конституции от 25 апреля 2011 года (вступила в силу 1 января 2012 г.) все совершеннолетние граждане, находящиеся на территории страны, должны иметь право голосовать на парламентских выборах, выборах представителей и мэров в местные органы власти, а также выборах членов Европейского парламента. При проведении парламентских выборов избирательное право (как активное, так и пассивное) предоставляется гражданам по достижении возраста 18 лет; при этом граждане, состоящие в гражданском браке и достигшие возраста 16 лет, имеют право участвовать в голосовании на парламентских выборах и на этой основе включаются в списки избирателей.

В Доминикане в соответствии с законодательством активное избирательное право предоставляется по достижении возраста 18 лет либо при регистрации брака. При этом при регистрации брака право голоса приобретает на момент заключения брака, то есть активное избирательное право приобретает вне зависимости от фактического возраста лица, вступившего в брак.

В Норвегии в соответствии с законодательством в голосовании на парламентских выборах принимают участие избиратели в возрасте 18 лет и старше. Законодательством также предусмотрено, что при проведении парламентских выборов лица в возрасте 17 лет могут принимать участие в голосовании в случае, если избирателю будет 18 лет в год проведения парламентских выборов.

В Сербии в соответствии с законодательством при проведении парламентских и президентских выборов активное избирательное право (как и пассивное) предоставляется по достижении лицом возраста 18 лет. При этом граждане, имеющие официальное место работы, и достигшие возраста 16 лет, имеют право участвовать в голосовании на парламентских и президентских выборах и на этой основе включаются в списки избирателей.

В Словении при проведении парламентских и президентских выборов активное избирательное право предоставляется по достижении лицом возраста 18 лет. Граждане, имеющие официальное место работы, и достигшие возраста 16 лет, имеют право участвовать в голосовании на парламентских и президентских выборах и на этой основе включаются в списки избирателей.

В США законодательства 19 штатов и федерального округа Колумбия предусматривают участие в праймериз лиц в возрасте 17 лет при условии,

что им будет 18 лет до дня или в день голосования на всеобщих выборах (на президентских выборах и на выборах в конгресс)⁵. Так, в январе 2024 года обновленное законодательство штата Нью-Джерси — закон о расширении прав и возможностей избирателей NJ A3690 (22R) — закрепило положение о праве лиц в возрасте 17 лет принимать участие в праймериз при проведении президентских выборов и в Конгресс США при условии, что им будет 18 лет в день голосования на указанных выборах (надо отметить, что в 2016 году бывший губернатор штата Нью-Джерси наложил вето на аналогичный законопроект).

В **Хорватии** в соответствии с законодательством при проведении парламентских и президентских выборов активное избирательное право предоставляется по достижении лицом возраста 18 лет. Граждане, имеющие официальное место работы и достигшие возраста 16 лет, имеют право участвовать в голосовании на парламентских и президентских выборах и на этой основе включаются в списки избирателей.

* * *

В рамках модели «реализация права голоса лицом по достижении возраста 20 лет» в отдельных государствах и территориях (Бахрейн, Камерун, Науру, Тайвань) в соответствии с законодательством при проведении парламентских выборов минимальный возраст для участия избирателей в голосовании составляет 20 лет.

В **Бахрейне** при проведении выборов 40 членов Палаты депутатов активное избирательное право предоставляется подданному Бахрейна, достигшему 20-летнего возраста на день голосования, находящемуся на территории страны либо за ее пределами. В 2011 году правительство этой страны одобрило проект резолюции, предполагающий понижение до 18 лет минимального возраста приобретения активного избирательного права (однако до сих пор минимальный электоральный возраст не понижен).

В **Камеруне** в соответствии со статьей 2(3) Конституции 1996 года и частью 1 статьи 45 Избирательного кодекса при проведении парламентских выборов в голосовании вправе принимать участие лица, достигшие возраста 20 лет. Важно подчеркнуть, что здесь молодежь, в том числе в возрасте до 20 лет, составляет около 60 процентов населения. При этом молодые граждане некоторые электоральные действия могут осуществлять с 18 лет. Например, могут быть назначены наблюдателями на парламентских выборах. В этих условиях некоторые политические партии выступают за снижение минимального электорального возраста граждан Камеруна с 20 до 18 лет.

В **Науру** в соответствии со статьей 29 Конституции при проведении парламентских выборов избирателями признаются граждане Науру в возрасте

⁵ 26-я поправка к Конституции США, принятая 23 марта 1971 года и ратифицированная 1 июля 1971 года более чем тремя четвертями штатов, снизила минимальный возраст лица для осуществления права голоса до 18 лет.

20 лет и старше, проживающие на территории страны (необходимо отметить, что это — один из самых высоких возрастных критериев для реализации активного избирательного права в государствах Азиатско-Тихоокеанского региона, за исключением Тонга и Самоа, где активное избирательное право предоставляется по достижении 21 года).

На **Тайване** 26 ноября 2022 года состоялся конституционный референдум по вопросу о снижении минимального возраста для осуществления активного избирательного права с 20 до 18 лет (референдум проходил одновременно с муниципальными выборами), на котором во всех 13 округах и в 9 городах острова избирались мэры городов, члены городских советов и другие выборные лица.

Как было сказано выше, решение не было принято в связи с недостаточным числом голосов участников референдума, проголосовавших за указанную конституционную поправку.

* * *

В рамках модели *«реализация права голоса лицом по достижении возраста 21 года»* законодательство 6 государств при проведении парламентских выборов закрепляет 21-летний минимальный возраст для осуществления активного избирательного права (Кувейт, Ливан, Оман, Самоа, Сингапур, Тонга).

В **Кувейте** при проведении 4 апреля 2024 года очередных парламентских выборов насчитывалось около 800 тысяч избирателей мужского и женского пола, имеющих право голоса (напомним, что здесь в соответствии с законодательством военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов не имеют права участвовать в голосовании). В этой стране в списки избирателей включаются подданные, достигшие возраста 21 года на день голосования на парламентских выборах, имеющие отца-кувейтца, являющиеся натурализованными подданными Кувейта в течение не менее 20 лет и находящиеся на его территории при проведении парламентских выборов. В настоящее время здесь обсуждается возможность дальнейшего снижения минимального возраста активного избирательного права с 21 года до 18 лет.

В **Ливане** в соответствии со статьей 21 конституции избирателями являются граждане, достигшие 21 года, которые соответствуют условиям, предусмотренным избирательным законом (при этом предложение о понижении до 18 лет минимального возраста для приобретения активного избирательного права, внесенное еще в 2008 году, до сих пор поддержку не получило). На этой основе в соответствии с законодательством каждый гражданин Ливана по рождению, достигший 21 года по состоянию на 30 марта года проведения парламентских выборов, признается избирателем и имеет право голосовать на выборах Палаты депутатов — однопалатного парламента Ливана.

В **Омане** всеобщее избирательное право было реализовано только в 2003 году. В 1981 году Султан Омана издал декрет об учреждении

Государственного консультативного совета в составе 43 членов, наделенного совещательными функциями, и назначил его персональный состав. Первоначально Совет избирался узким избирательным корпусом — политической верхушкой оманского общества (избирательные права могла реализовать только небольшая часть подданных), затем избирательный корпус стал постепенно расширяться.

Если ранее каждый член Совета назначался Султаном на альтернативной основе из числа трех кандидатов, предлагаемых местными правителями и наиболее влиятельными подданными вилайетов каждой провинции, то затем — после учреждения Совета — двухпалатного парламента, Совет шуры (нижняя палата) стал формироваться на всеобщих и прямых выборах, так как возможность участвовать в выборах предоставлялась более широкому кругу подданных Омана, и на этой основе численность корпуса избирателей значительно возросла.

В 1994 году Оман стал первым государством Персидского залива, предоставившим активное и пассивное избирательное право женщинам. В феврале 2003 года Султан Омана предоставил избирательные права всем подданным (в том числе натурализованным), достигшим возраста 21 года.

На **Самоа** в соответствии с законодательством активное избирательное право предоставляется гражданину при достижении возраста 21 года (это — наряду с Тонга, один из самых высоких возрастных критериев для активного избирательного права в Азиатско-Тихоокеанском регионе) с учетом необходимости включения в два списка избирателей — в качестве избирателя по территориальному избирательному округу и в качестве избирателя вождей (матаи) семейных общин, которые, в свою очередь, избирают депутатов Законодательной ассамблеи Самоа по 47 избирательным округам.

При этом в Самоа продолжаются общественные дискуссии о необходимости снижения с 21 года до 18 лет минимального возраста участия в выборах, в том числе с учетом того, что здесь граждане с 18 лет обладают практически всем набором политических и гражданских прав, за исключением права голоса.

В **Сингапуре** в соответствии с законодательством активное избирательное право предоставляется лицу, достигшему возраста 21 года. Лицо должно быть гражданином Сингапура, не быть ограниченным в осуществлении избирательных прав и находиться при проведении парламентских выборов на территории Сингапура.

На **Тонга** в соответствии с положениями статьи 64 Конституции от 1875 года (с изменениями, в частности, от 1988 года) и законодательством о парламентских выборах от 1989 года активное избирательное право предоставляется подданным страны в возрасте 21 года и старше, которые исправно платят налоги, умеют читать и писать и включены в списки избирателей (при условии, что они не лишены либо не ограничены в осуществлении избирательных прав).

* * *

В рамках модели «реализация права голоса лицом по достижении возраста 25 лет» в **Италии** до 2021 года активное избирательное право гражданам предоставлялось с 25 лет при проведении выборов членов Сената — верхней палаты парламента. Затем, в рамках обновления законодательства о парламентских выборах был осуществлен переход к единому по минимальному возрасту избирателя активному и пассивному избирательному праву — право избирать и быть избранными в обе палаты парламента предоставляется с 18 лет.

В **Объединенных Арабских Эмиратах** в соответствии с законодательством 20 членов (из 40) Федерального национального совета — консультативного однопалатного парламентского органа⁶ избираются на косвенных выборах членами коллегии выборщиков из своего состава.

Законодательно закреплено, что член коллегии выборщиков должен быть подданным ОАЭ, в том числе в порядке натурализации, быть в возрасте не менее 25 лет (по григорианскому календарю) и проживать на территории страны в период проведения косвенных выборов. На этой основе ОАЭ являются *единственной страной* в мире, в которой закреплен 25-летний минимальный возрастной порог для реализации права голоса.

Список литературы

1. Международные избирательные стандарты: Сборник документов и материалов: Выпуск пятый / отв. ред.: кандидат юридических наук И.Б. Борисов и доктор юридических наук В.И. Лысенко. М.: Российский общественный институт избирательного права, 2017. 1440 с.
2. Лысенко В.И. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Европейско-Азиатский регион / под общей ред. В.Е. Чурова. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 4. М., 2015. 1344 с.
3. Современные избирательные системы. Вып. 18: Венгрия, Казахстан, Тунис / А.Н. Бурова, С.В. Ведяшкин, Д.В. Сенникова, А.А. Макарецев, Э.С. Юсубов; науч. ред. А.А. Автономов, В.И. Лысенко. М.: РЦОИТ, 2023. 496 с.
4. Ильенко И.А. К вопросу о способах обеспечения активного избирательного права в государствах Европы // Избирательное право. Иркутск, 2014. № 3. С. 2225.
5. Laura Bronner, David Ifkovits. Voting at 16: Intended and unintended consequences of Austrias electoral reform // Electoral Studies. Vol. 61, October 2019, 102064. URL: <https://doi.org/10.1016/j.electstud.2019.102064> (дата обращения: 17.08.2024).
6. Voting Age Status Report. National Youth Rights Association. URL: <https://youthrights.org/issues/voting-age> (дата обращения: 17.08.2024).

⁶ В соответствии со статьей 45 конституции Федеральный национальный совет является одним из пяти государственных органов в Объединенных Арабских Эмиратах.